



WDR 2008 : « Agriculture pour le Développement » - Atelier de Paris  
Les organisations paysannes et rurales pour un développement durable en faveur des pauvres

*Thème n° 5*

# OPR et politiques publiques

*Denis Pesche (Cirad)*



# De quelles politiques parle-t-on ?

## A l'échelle nationale :

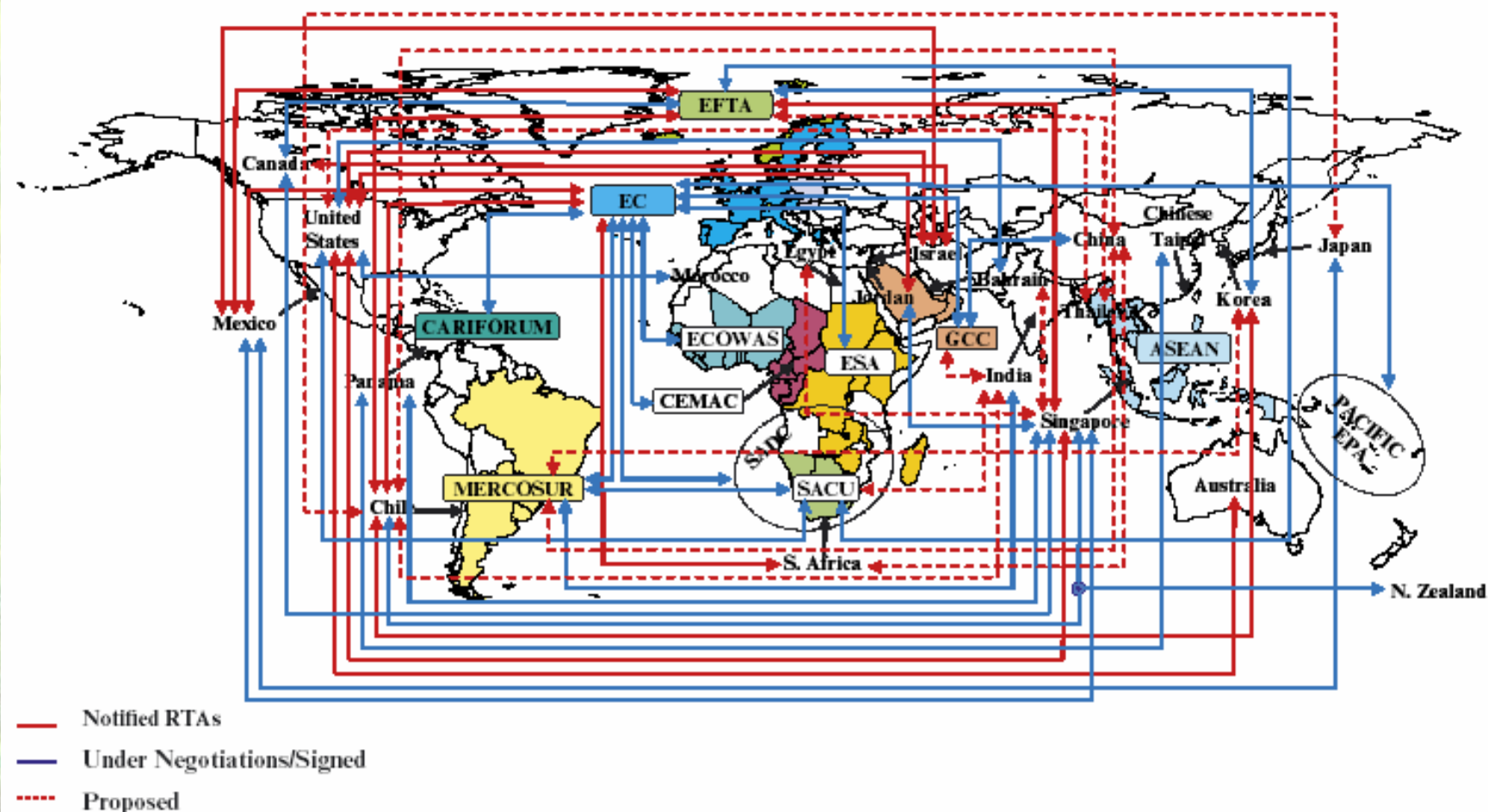
- Politiques par filière de produit
- Politiques transversales (finance rurale, services agricoles, foncier,...)
- Politiques d'orientations générales

## Politiques agricoles régionales

## Politiques ou accords internationaux

- Commerce, environnement, droits de propriété,...

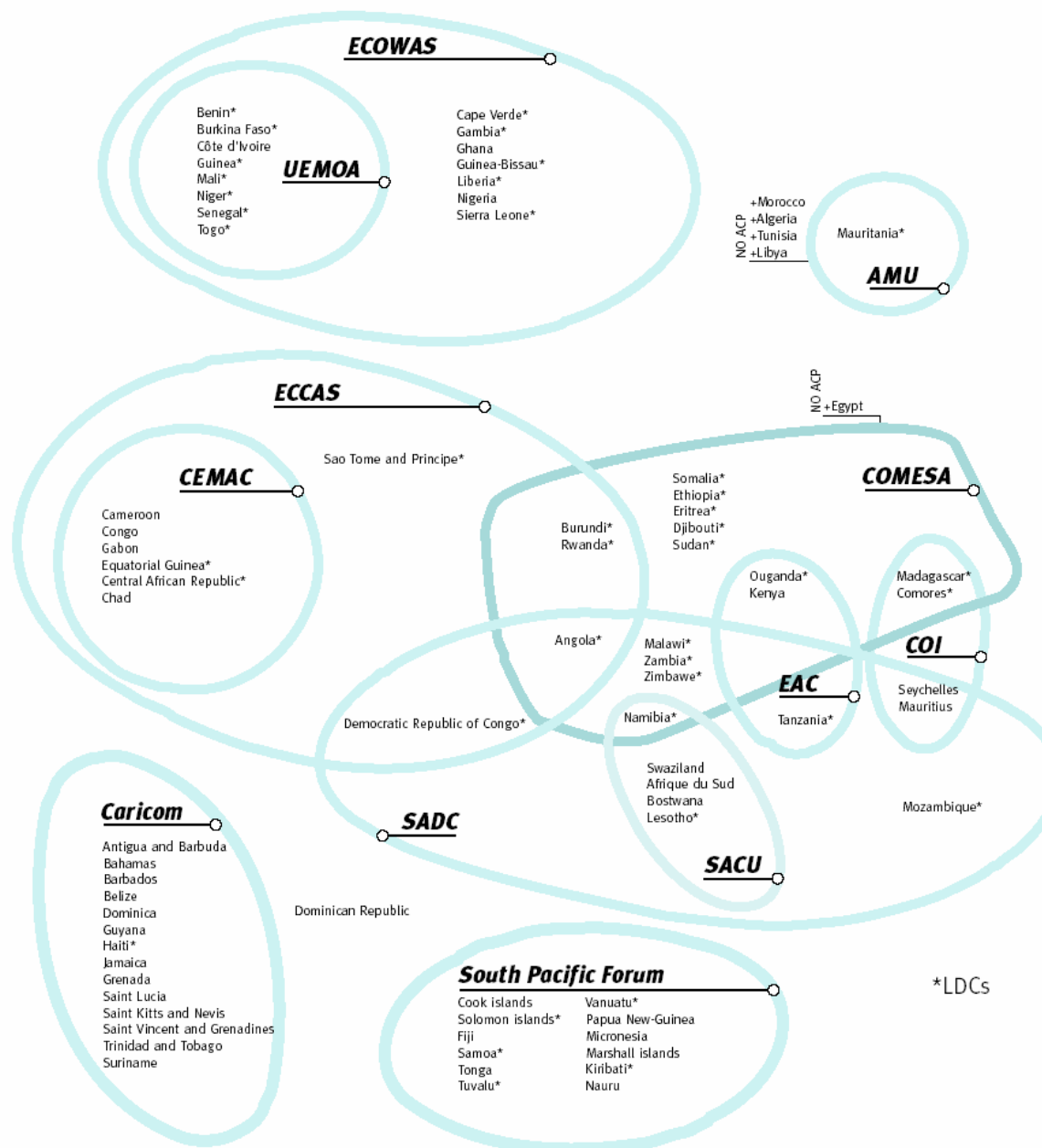
# Une complexité croissante au niveau international





# Espaces régionaux

... De nouvelles pièces à un puzzle déjà complexe





# Une gouvernance à niveaux multiples

Décentralisation, niveau local

National,

Régional,

Continental,

Intercontinental,...

Mais le niveau national reste une échelle clé

Importance déterminante des articulations entre niveaux



# L'importance de l'échelle nationale

- Le niveau principal des politiques agricoles et rurales
- Le niveau d'action principal des bailleurs de fonds
- Un espace privilégié pour la mobilisation politique
- La base des mouvements paysans internationaux
- Un niveau d'alliance importance dans les négociations internationales



# Quelles sont les OPR qui influent sur les politiques ?

Des fédérations ou des réseaux nationaux,

Des réseaux régionaux et internationaux

- Dans quelques cas, une organisation « simple » : (Colombie,...)
- En général, un regroupement d'OPR très divers : (hétérogénéité)
- Une combinaison de logiques « économiques » et « politiques »  
services / intérêts ; association / entreprise
- Des organisations récentes, faiblesses des ressources humaines
- Des alliances avec d'autres acteurs (ruraux, consommateurs, ONG, États, Bailleurs,...)



# Influence sur les politiques nationales (1) : points clés

- **Type de régime, ouverture du jeu politique**
- **Autonomie des réseaux d'OPR** (financière, politique,...)
- **Des capacités techniques et stratégiques**  
(communication - cellulaires, leadership,...)
- **Un projet cohérent et clair** (« cadrage », sens)
- **Alliances fiables** (rural, non rural, nat. et internat.)



# **Influence sur les politiques nationales (2) : exemple**

## **Lois d'orientation agricole (Sénégal, Mali)**

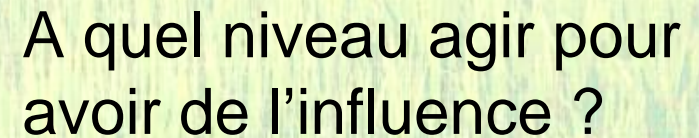
- **Une consultation avec et par les OPR (au moins 6 mois)**
- **Une attitude relativement ouverte de l'administration**
- **Une grande incertitude dans la mise en œuvre (70/7)**

## **Facteurs clés de l'influence des OPR :**

**Expérience pratique, positions claires, alliances**



## Influence sur les politiques nationales (2) :



# Manque de coordination



## **Influence sur les politiques nationales (3) : contraintes**

- **Imprévisibilité des décisions politiques**
- **Agenda improvisés à la dernière minute**
- **Consultations bâclées**

**Vers des critères de qualité ?**

- **Nombre de personnes impliquées**
- **Délais du calendrier**
- **Documents préparatoires (qualité, accessibilité, délais de remise)**
- **Viser les bonnes cibles (finances)**



# **L'influence sur les politiques régionales**

- **Politique agricole de l'UEMOA (2000-2001)**
- **NEPAD / PDDAA (2002)**
- **ECOWAP (2004-2005)**
- **APE/APER (2005-2006)**

## **Points clés**

- **Expertise, modalités de la consultation**
- **Implication des OPR dans le pilotage du processus**



# **L'influence au niveau international**

- **Haute technicité des négociations : « confiscation du politique » (juristes)**
- **Importance de construire de larges coalitions autour d'idées clés (AF, Sécurité/souveraineté alimentaire,...)**
- **Alliances nouvelles (États, organisation internationales,...)**
- **Limites du discours « partenarial » qui peut masquer l'institutionnalisation de nouvelles dépendances**



## Messages clés

- **Travailler pour un dialogue et des négociations plus équilibrées** (critères de qualité des consultations, réservoirs d'expertise à disposition des OPR,...)
- **Travailler pour une meilleure gestion de l'information et des connaissances** (statistiques et données de base, évaluation des politiques passées, bonnes pratiques, études « indépendantes »,...)
- **Des mécanismes de financement durable des fonctions de représentations incluant les pauvres en évitant la dépendance** (échelle nationale et internationale, enjeu de stabilité sociale, de construction de la démocratie, bien « quasi-public »)



# Vers plus d'équilibre ou... de conflits ?



**A débattre !**